

## Předkládací zpráva

Ministerstvo kultury předkládá v souladu s Plánem legislativních prací na rok 2015 schváleným usnesením vlády ze dne 15. prosince 2014 č. 1056 návrh zákona o ochraně památkového fondu a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (zákon o ochraně památkového fondu).

Návrh zákona se předkládá v návaznosti na vládou schválený věcný záměr zákona (usnesení vlády ze dne 6. 3. 2013 č. 156) a na cíle stanovené jednak v Programovém prohlášení vlády a jednak v Koaliční smlouvě - vytvářet příznivé podmínky pro identifikaci a odborně garantovaný způsob nakládání s památkovým fondem ČR a zajistit účinný a předvídatelný způsob ochrany tohoto fondu bez ohledu na subjekt vlastnictví.

Návrh zákona má tedy za cíl upravit koncepčně nově oblast památkové péče a nahradit dosavadní právní úpravu podle zákona č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů, úpravou reagující na změny ve společnosti. Nový zákon přesněji vymezuje a zdůrazňuje veřejný zájem na ochraně památkového fondu a v návaznosti na správní řád, stavební zákon, daňové předpisy, nový občanský zákoník, nový katastrální zákon, zákon o základních registrech a další zákony, vytváří odpovídající právní prostředí pro efektivní péči o něj motivující vlastníky jeho jednotlivých součástí k jeho průběžné údržbě, která je nejlepším způsobem pro uchování jeho hodnot. Současně má za cíl posílit právní jistotu občanů, zmírnit dopady vznikající z titulu nezbytného omezení vlastnických práv, odstranit zbytečnou administrativní zátěž a zpružnit systém památkové péče zejména využitím komunikačních a informačních technologií. Potřebných změn nelze dosáhnout dílčí novelizací.

Nová právní úprava bude obsahovat vymezení památkového fondu, způsob prohlášení jednotlivých součástí památkového fondu, evidenci památkového fondu, způsob nakládání s památkovým fondem, práva a povinnosti jak vlastníků, tak ostatních osob ve vztahu k památkovému fondu, náhrady za omezení vlastnických práv, komplexní úpravu archeologického dědictví a podmínky provádění archeologických výzkumů, úpravu regulovaných povolání na úseku památkové péče, dohled nad plněním zákonných povinností, orgány a organizace památkové péče a jejich působnost a sankce za neplnění stanovených povinností.

Návrh zákona přináší celou řadu velmi důležitých změn a nových mechanismů péče o kulturní dědictví. Významná změna spočívá v možnosti kompenzovat náklady vzniklé v souvislosti s omezením vlastnických práv vlastníkům nemovitostí, které nejsou kulturními památkami, ale nacházejí se v památkových rezervacích a památkových zónách a v zavedení účinných nástrojů, které umožní reagovat na neplnění povinností vlastníka kulturní památky nebo vlastníka nemovitosti, nacházející se v památkovém území, uložením opatření k nápravě, což je dnes v mnoha případech nemožné. Další změna se týká povahy Ústředního seznamu kulturních památek České republiky jako informačního systému veřejné správy a jeho provázání na základní registry, především na registr územní identifikace, adres a nemovitostí a další informační systémy jako je katastr nemovitostí, což umožní jednak přesnou identifikaci kulturní památky a jednak bude poskytovat úplné informace o památkové ochraně a jejím rozsahu. Dále návrh zákona upravuje stavebně historický průzkum a podmínky jeho provádění na úseku památkové péče. Zákon rovněž upravuje i problematiku památek s mezinárodním statutem, čímž účinněji reaguje na závazky z mezinárodních úmluv, jimiž je ČR vázána. Oblast provádění archeologických výzkumů také představuje komplexní ucelenou úpravu provázanou navíc na stavební zákon.

Návrh zákona byl projednáván již od přípravy věcného záměru v odborném týmu složeném ze zástupců odborné veřejnosti a veřejné správy, kde byly jednotlivé teze diskutovány a hledala se věcně správná a přijatelná řešení. V konečné fázi přípravy paragrafovaného znění byl v rámci separátních jednání návrh zákona projednáván zejména s Ministerstvem pro místní rozvoj, Ministerstvem životního prostředí, Generálním ředitelstvím cel, Ministerstvem vnitra, Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy, Úřadem pro ochranu osobních údajů, krajskými úřady, Národním památkovým ústavem, Archeologickým ústavem, se zástupcem Veřejné ochránkyně práv, Českou komorou architektů, Českou komorou autorizovaných inženýrů a techniků ve výstavbě, s Uměleckohistorickou společností, se zástupci České biskupské konference a se zástupci mužských řeholních řádů. Návrh zákona byl také předmětem veřejného slyšení v Senátu a samostatně projednáván v Poslanecké sněmovně.

Návrh zákona nepředstavuje nové nároky na státní rozpočet ani ostatní veřejné rozpočty, vzniklé náklady ponese Ministerstvo kultury v rámci své rozpočtové kapitoly.

Účinnost se s ohledem na projednávání návrhu zákona navrhuje dnem 1. ledna 2018 tak, aby byla zajištěna nutná legisvakanní lhůta umožňující časový prostor více než rok pro přípravu na nové právní prostředí v této oblasti.

Návrh zákona byl zaslán k připomínkám všem ministerstvům, krajům a dalším připomínkovým místům, určeným Legislativními pravidly vlády, a to s termínem pro uplatnění připomínek dle Legislativních pravidel vlády, tj. 20 pracovních dnů ode dne doručení materiálu. Ve stejném termínu byl zaslán i dalším připomínkovým místům, která přístup do eKLEPu nemají; zejména se jedná o profesní organizace.

Žádné připomínky k návrhu neuplatnila tato obeslaná připomínková místa: Ministerstvo dopravy, Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo zdravotnictví, Úřad vlády – místopředseda pro vědu, výzkum a inovace a předseda Rady pro výzkum, vývoj a inovace, Úřad vlády – kabinet vedoucího Úřadu vlády, Český báňský úřad, Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových, Hospodářská komora ČR, Krajský úřad Královéhradeckého kraje, Asociace samostatných odborů, Sdružení místních samospráv ČR, Unie zaměstnavatelských svazů ČR, Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů ČR.

Zásadní připomínky uplatnily: Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo financí, Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo zemědělství, Ministerstvo životního prostředí, Úřad vlády ministr a předseda Legislativní rady vlády, Úřad vlády – odbor kompatibility, Český úřad zeměměřický a katastrální, Kancelář veřejného ochránce práv, Akademie věd, Česká komora architektů, Česká komora autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě, Kancelář prezidenta republiky, Úřad pro ochranu osobních údajů, Hlavní město Praha, Krajský úřad Jihočeského kraje, Krajský úřad Jihomoravského kraje, Krajský úřad Karlovarského kraje, Krajský úřad Kraje Vysočina, Krajský úřad Libereckého kraje, Krajský úřad Moravskoslezského kraje, Krajský úřad Olomouckého kraje, Krajský úřad Pardubického kraje, Krajský úřad Plzeňského kraje, Krajský úřad Středočeského kraje, Krajský úřad Ústeckého kraje, Krajský úřad Zlínského kraje, Svaz měst a obcí ČR, Českomoravská konfederace odborových svazů, Konfederace umění a kultury a Česká biskupská konference.

Zásadní připomínky byly vypořádány, materiál se předkládá vládě **bez rozporu**.

Vyhodnocení meziresortního připomínkového řízení tvoří část VI. tohoto materiálu.